



קבל עם

ידיעון נציבות קבילות השוטרים והסוהרים

דבר הנציבה:

גלויה ועומד גביעה ייצוגית בפני ביה דין האזורי לעבודה בגל אביב לא היה מקום לפגוע גיקי קבילה. אנו התלכנו בנושא מול עורך הדין המייצג את התובעים וכן מול הגורמים המקצועיים שטיפלו וייצגו את המערכת בעניין זה. הפניות אינו, עניינו בגשום הגוספג רטרואקטיביה הגל משנת 1987 ועד שנת 2004 (כולל) בדומה לשיעור הגוספג ששולמה, באותה תקופה בזה"ל המשפטים הצכאים לגוספג הופעה.

לחכיר, הגל מיונר 2005 הושווה הגשום לצכאים במשטר ישראל ובשירות בגי הסוהר לאופן הגישוב בזה"ל לגבי משפטים שהיו במערכת באותו מועד. בגובענה הנ"ל מבקשים התובעים להשלים ולפזוגם, כאמור, גם בגין התקופה בה שולמה הגוספג בזה"ל בפולז באופן ששולמה. ביה דין היפנה את הצדדים להליך של גישור. מלאכת הגישור נעשה על ידי משרד גיצוני. התגשה טיולט סיכום שעניינה קביעת סכום כולל (במסגרת פשרה) ואופן אוקתו בשים לב אמכולו התעונים האישיים של כל אגד ואגד מהצכאים. הסכום אינו בא לגר מענה לעלות האמיתית אלא הוא בגדר פיזיו מסיים, לפני משורג הדין, בשים לב לעובדה שרשויות האוצר אוקתו על עזם הצכאור לגשום אותה גוספג.

נציבות הקבילות ממשיכה בקיום ביקורים ביחידות השטל השונות. מטרם הביקורים היא להנייש את השירות שמעניקה היחידה לגורמי השטל, אלמוד ולהכיר את הצרכים המיווגדים של אלק מהיחידות ולשווגם עם המשרגים ביחידות אלו. כך גם מתקיימים מפגשים והרצאות בפני הגניכים בקורסים השונים ובשדרות הפיקוד לגנייהם. אנו מוצאים גשיבוג רבה בשיגוף שדרג המפקדים בקרמים העלולים ומצטברים מהמפגשים עם קובלים ועם נציבור המשרגים במהלך הרצאות בפני הקורסים השונים.

אנו ממליים לשוטרים אסוהרים ולכל ביה ישראל לג אנוכה מאיר ושמה.

אנה קור (אורגנטיין)
נציבת הקבילות

אתר המשרד: www.mops.gov.il

גיליון זה יוצא לאור בסמוך לגל הגנוכה ובסמוך ליום השנה הראשון לאסון השריפה בכרמל בה קיפגו מיייהם אצרינו, שוטרים, סוהרים וככאים. הלהבוג של הנרוג הדוקים יצכירו אנו בערובויה את השמחה לצד העצב.

התנועה הציונית שראשיה בשנות ה-80 של המאה ה-19 גיפשה סמלים ותכנים מן ההיסטוריה היהודית שישמשו דגם לגייית הציונות האומית בארץ ישראל. התנועה הציונית מצאה תכנים אלה, בין השאר, בגל הגנוכה, בסיפור המד, הניצגון ומידוש הריבונות היהודית בארץ ישראל בשנת 164 לפני הספירה. מדינת המשונאים שימשה אציונות מקור השראה לערכים של אומיות מודרנית, של גירוג וריבונות מדינית וגם של לעוצה. אצרינו אובשי המדים, מהם עלוי משפוג, מהם רווקים שטרם צכו להקים ביה ומהם מי שצה מקרוב נישא וטרם הספיק להתעני על הטוב שבצויות ולהוליד ילדים, קיפגו נפשמ במהלך המשימה שהוטלה עליהם לפעול להצלת הנפש והרכוש. אובשי מדים אלה הם הביטוי המוגשי ביוגר לעבודה ולאותה ריבונות ועצמאות שהגיייה התנועה הציונית בצנין ביה לאומי לעמנו כאן בארץ ישראל. יהי צכרם ברק.

גיליון זה מוגם גם את השנה האצרגית שסגטיים בסוף אודש זה. אנו נערכים להכנת הדין ומשבון שבהגשנו אנו מגויבים על פי אוק. הדו"ג מוגם אשר לביטגון הפנים ואלועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת והוא מבטא את עיקר העשייה ביחידה. נכון לעת הצו אנו שוקדים על השלבים האמרוניים בכגיבת ועריכת הדו"ג מתוך תקווה שנוכל להגישו, עד כמה שהבדר גלוי בנו, לא יאומר מודש מרץ בשנת 2012.

אנו עומדים בפני גילופים ביחידה. סניף עוייב עליצה ארבל גמונה אר' יפ"ה, מקור המצבגה. סניף עוייב שריג פיליפסון תצטרף לנציבות הקבילות כקצנית ביור. אנו מודים לעליצה על עובדה המסודה והמקצועית בנציבות ומקבלים בצרכה את שריג, בטומים שהיא תגאקום, גלמד את התפקיד מהר וגם לעשיר וגשכול אותנו מניסיונה. אנו ממליים לכל אלק מהן הצלחה רבה.

במהלך מתן הייעוף המקדמי, טרם הגשג קבילה וכן גם בפניות אינו, בכגב ובגל פה, נדרשנו לנושא הגוספג המיווגד המשפטים ("גוספג הופעה"). ממגר ובנושא זה הייתה

הנפשה בקצ'ל:



אלאור - שיפור קצ'ל

הקובל הלין על שיעור הקצבה המשולמת לו. לטענתו, על אף הבטחה שניתנה לו, לא נכללה תקופת השירות בה הועסק כשוליה במוסד משטרתי, במניין שנות שירותו לצורך חישוב הגמלה.

הבירור העלה כי הקובל פרש לגמלאות לאחר שוועדה רפואית משטרתית קבעה כי אינו כשיר להמשך שירות בכל תפקיד במשטרת ישראל. משהוזמן הקובל לקצינת הרווחה על מנת שתציג בפניו את ריכוז הנתונים והזכויות להן יהיה זכאי עם פרישתו, קצינת הרווחה אכן כללה בחישוב גם את תקופת שירות הקובל כשוליה במוסד המשטרתי, אך נפלה טעות בחישוב התקופה בה הועסק הקובל בפועל ואותה רכש לצורך גמלה.

טעות של קצינת רווחה, אין בה להקנות זכויות לגמלה שאינן מוכרות על פי חוק. יתירה מזו, על גב הטופס שעליו ציינה קצינת הרווחה את סיכום זכויותיו, על פי החשבון שהיא עשתה, מצוין במפורש כי הנתונים המצוינים בו אינם סופיים, הם מהווים הערכה ראשונית בלבד וכי החישוב המדויק ייערך על ידי חוליית פרישה בסמוך למועד הפרישה.

קצינת רווחה יחידתית, שעה שהיא מסבירה למועמד פרישה את זכויותיו, מציגה אומדן כללי בלבד. היה ונפלה טעות באומדן זה, אין בדבר להקנות לפרש זכויות לגמלה שאין החוק מעניק לו. ההערכה הסופית נעשית על ידי הגורמים המקצועיים, חוליית פרישה, בסמוך למועד הפרישה.

שטר חובת א"ז 2 - הגזר הוצאות ביקור

הקובל, שוטר חובה המשרת בבה"ד מג"ב צפון, נזקק לשירות רפואי בשעות הלילה. הקובל הלין על כך שהרופא היחידתי סירב לאשר לו החזר הוצאות עבור ביקור בחדר מיון של בית החולים בצפת. הקובל הסביר כי נזקק לשירותי חדר המיון של בית החולים בצפת מאחר והמרפאה הצה"לית הקרובה ביותר ממוקמת בעיר עפולה, במרחק של שעה נסיעה.

סמכות רופא יחידה לאשר לשוטר חובה תשלום בגין שירותי רפואה בדיעבד, מעוגנת בהוראות הצה"ליות. בהתאם להוראות אלה, הסמכות לאשר החזר הוצאות בגין ביקור בחדר מיון היא, בין היתר, במקרים הבאים: גרימת שבר, פריקה של כתף, חדירת גוף זר לעין, אובדן הכרה ועוד. על החלטת הרופא היחידתי ניתן להשיג בפני קצין רפואה פיקודי.

הקובל נזקק לשירותי חדר המיון בצפת בשל גירוד בעיניים ונפיחות. מקרה זה אינו נכלל במניין המקרים הנמנים בפקודות הצבא. מטעם זה לא היה הרופא היחידתי מוסמך להיענות לבקשה לאשר את החזר ההוצאה וכדין עשה שעה שהפנה את הקובל להשיג בפני הגורם המוסמך, הרופא הפיקודי הצה"לי.

משפטים - הגמלה

הקובל, בוגר משפטים, המשרת במשטרת ישראל מזה 18 שנים ועונה לתבחינים של שוטרים מצטיינים, מבקש לאפשר לו לעבור לשרת ביחידת תביעות משטרתית או לחלופין, לאשר לו להתמחות ביחידת תביעות משטרתית.

לאחרונה, לאחר עבודת מטה מעמיקה שבחנה את נושא ההתמחות במשפטים לקצינים ולנגדים, החליט המפקד"ל על הרחבת מסלול ההתמחות במשפטים לקצינים ולנגדים מצטיינים וזאת בנוסף למסלול הקיים כיום במשטרת ישראל ומיועד לקצינים מצטיינים ממגזר החקירות בלבד. נקבעו מספר מסלולים של יציאה להתמחות, חלקם בתוך משטרת ישראל וחלקם מחוץ למשטרת ישראל.

על פי המדיניות החדשה יוכלו להתמחות:

א. במשטרת ישראל יוכלו להתמחות קציני חקירות מצטיינים, חוקרים נגדים מצטיינים עד גיל 42, קצינים זוטרים מצטיינים במגזר הייעודי, קצינים זוטרים מצטיינים במגזר המנהלי, קצינים ייעודיים ומנהליים מצטיינים בדרגות רפ"ק עד נצ"מ, וחוקרים נגדים מצטיינים מגיל 43 עד 50.

ב. נגדים מצטיינים שאינם חוקרים, שטרם מלאו להם 50, עם ותק בשירות של 15 שנים לפחות, יוכלו להתמחות מחוץ למשטרת ישראל על חשבון חופשה ללא תשלום או תוך כדי המשך עבודה במשרה חלקית. שיבוצם לאחר ההתמחות ייקבע על ידי המחוז, והם יתחייבו ליתרת שירות של 7 שנים.

בחירת המדיניות החדשה אל מול נתוני הקובל מלמדת כי הוא לא יוכל להתמחות בתוך משטרת ישראל, מאחר שאינו שייך למגזר החקירות. הקובל יוכל להתמחות מחוץ למשטרת ישראל, על חשבון חופשה ללא תשלום או תוך כדי המשך עבודה במשרה חלקית.

עוד יש לציין כי על פי ההנחיות מזה מספר שנים, המסווגים כתובעים במשטרת ישראל הם קצינים בלבד. הקובל אינו קצין, ועל כן, על פי ההנחיות, כל עוד לא עבר קורס קצינים והוסמך כקצין, לא ניתן לסווגו כתובע.

החברה מגפקיד

שוטר הלין על עצם ההחלטה להעבירו לתפקיד אחר בניגוד לרצונו וכן על האופן בו נעשה הדבר.

נמצא כי בראיון שערך לקובל מפקד היחידה בה שרת נאמר לו כי הוא מסופח לתחנה אחרת וכי הוא יסופח לאותה תחנה עד שתגיע למקום שוטר שיועדה לעבור לאותה תחנה באופן תקני. אז יחזור הקובל ליחידתו ולתפקידו. בחלוף זמן קצר התברר כי השוטר לא יכולה לעבור לאותה תחנה בשל נסיבות אישיות. סיפוח הקובל נמשך.

משפנה הקובל בעניין נערך לו ראיון נוסף בו נאמר לו כי התקן עליו היה מוצב בתחנת האם בוטל ועל כן עליו להישאר בתחנה אליה סופח וכי הוא יוצב בה תקנית.

אין חולק כי לשוטר או שוטר אין זכות קנויה לתפקיד זה או אחר או לשרת ביחידה זו או אחרת. ההחלטה בדבר העברת שוטר או שוטר לתפקיד זה או אחר היא בסמכות הגורמים הצריכים לעניין במשטרה. עם זאת שוטר או שוטר זכאים לכך שינהגו בהם באופן ראוי וברגישות המתחייבת. אכן מלכתחילה הובטח לקובל כי בתום הסיפוח ישוב ליחידתו ולתפקידו. אולם משחל שינוי בנסיבות הוחלט על השארתו בתחנה אליה סופח. הגם שניתן להבין את תחושותיו הקשות של הקובל עקב אי מילוי ההבטחה שניתנה לו, הרי שבנסיבות העניין, ביטול התקן של הקובל ביחידתו, לא ניתן לומר כי ההחלטה באשר לקובל לוקה בחריגה ממתחם הסבירות או בכל פגם אחר שיש בו כדי להקים עילה להתערבות בה. עם זאת, מהשתלשלות הדברים בעניין, נראה כי ראוי היה לנהוג כלפיו באופן שונה מכפי שנהגו עימו ולגלות יתר רגישות. מצופה ונדרש מגורמי הפיקוד לומר לשוטר את הדברים כהווייתם. אכן התקן עליו הוצב הקובל בוטל אולם בנוסף לכך, ובעיקר כאשר התאפשרה מבחינת התקנים קליטתו חזרה ביחידת האם, הועלה גם נושא תפקודו והתנהגותו והיותו בעבר בגדר "חולייה חלשה".

בנסיבות אלה היה צריך להביא את הדברים לידיעתו של הקובל וליתן לו הזדמנות ראויה להגיב עליהם ולומר את שיש לו לומר.

גם אם החלטה מתקבלת בסמכות וכדין ונותרת בעינה, יש חשיבות לאופן בו נעשים הדברים.

לימודי רבנות

הקובל, סוהר המלין על אי תגמולו בתוספת אישית המשולמת בגין לימודי רבנות. לטענתו בעניין זה הוא מופלה לרעה בהשוואה לשוטרים שרכשו, כמוהו, את ההשכלה הרבנית והמתוגמלים בהתאם ובהשוואה למספר סוהרים שהקובל נקב בשמם.

בירור הנושא העלה כי:

א. תעודת השכלה תורנית גבוהה מוענקת ע"י הרבנות הראשית לישראל בהתקיים מספר דרישות הכוללות, בין היתר, לימודים של לפחות חמש שנים בישיבה גבוהה או בכולל ועמידה בשלוש בחינות מתוך רשימת הבחינות המתקיימות על ידי הרבנות הראשית או במוסד בו מתקיימים הלימודים.

ב. על מנת שלימודים אלו יוכרו כלימודים המזכים בהטבות שכר במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר (כמו גם בצה"ל) נדרש השוטר/סוהר לדרישות שונות במקצת. בכל מקרה הדרישות כללו, בין היתר ולכל הפחות, לימוד של מספר שנים ועמידה במספר בחינות.

ג. משטרת ישראל וצה"ל, בניגוד לשירות בתי הסוהר, הכירו בתעודות שניתנו שלא כדין ושלא עפ"י ההנחיות.

ד. לאחר שנפתחה חקירה פלילית בנושא, באוקטובר 2009 הוחלט לשלול מכלל השוטרים/משרתי הקבע את הטבות השכר שניתנו בהסתמך על לימודי הרבנות האמורים.

ה. שירות בתי הסוהר לא נדרש להחלטה זו מאחר ולסוהרים לא הוענקה מלכתחילה ההטבה האמורה.

ו. במשטרה ובצה"ל נערך בירור לגבי דרך השגת תעודות ההשכלה הרבניות. כאשר נמצא כי קיים חשד שהתעודות הושגו בדרך פגומה הומלץ על העמדה לדין פלילי או משמעתי.

ז. עם זאת, לגבי שוטרים ואנשי קבע מחזיקי תעודת השכלה תורנית גבוהה פסולה, אשר אין לגביהם ראיות על כך שנטלו חלק בהשגת התעודה בעבירה או בדרך בלתי כשרה אחרת ואשר קיבלו הטבות שכר בגין תעודות אלו, הוחלט כי לאור הנסיבות החריגות, לאור משך הזמן שעבר מיום קבלת ההטבות ועד ליום קבלת ההחלטה על שלילתם; ולאור העובדה כי שלילת ההטבות יכולה להביא לפגיעה כספית משמעותית, יהיו שוטרים ומשרתי קבע אלה זכאים לקבלת תוספת שכר קבועה. תוספת זו שווה ל-30% מההפרש שבין משכורתם לחודש אוקטובר 2009 (משכורת אחרונה הכוללת את הטבות השכר בגין התעודה הפסולה) לבין משכורתם ללא הטבות שכר אלו.

ח. החלטה זו הנה החלטה שהתגבשה על ידי הגורמים המוסמכים במשרד האוצר, משטרת ישראל וצה"ל ומשרד המשפטים והיא מתייחסת רק למשרתים בכוחות הביטחון, שקיבלו הטבות שכר בגין תעודת השכלה תורנית פסולה.

לגבי ציבור המשרתים בשירות בתי הסוהר מאחר

גנאי שירות - אופסה בזרבי אגים

הקובל, סוהר בן העדה הדרוזית, הלין על אפליה בין סוהרים יהודים לסוהרים שאינם יהודים לעניין חישוב ימי חופשה בערבי חגים. בעוד שלגבי יהודים נחשבת היעדרות בערב חג כחצי יום חופשה, לגבי בני העדה הדרוזית, ההיעדרות בערב חג נחשבת יום חופשה מלא.

נוהל מש"א 02-2004 - "חופשה מרוכזת" בסעיף 4.1 שבו מגדיר את האוכלוסייה החייבת ביציאה ל"חופשה מרוכזת" ומורה כי: "האוכלוסייה החייבת ביציאה לחופשה מרוכזת הנה סוהרים במטות הנציבות ירושלים ורמלה ובמפקדות המחוזות". סוהרים המגיעים ביוזמתם לעבודה במהלך ה"חופשה המרוכזת" אינם מזוכים ביום עבודה. בהתאם, ובשל החיוב שביציאה לחופשה נקבע כי חישוב ימי החופשה המרוכזת עבור האוכלוסייה המחויבת ביציאה לחופשה שכזו בהעדר שיקול דעת, יהיה בחיוב מופחת השווה ליום עבודה בפועל, קרי חצי יום.

הנוהל מוסיף ומבהיר את דרך החיוב עבור ימי חופשה של האוכלוסייה שאינה חייבת ביציאה לחופשה מרוכזת ומציין כי: "עובדי יום ביחידות בהן לא מתבצעת חופשה מרוכזת, תחשב היעדרות במועדים הנ"ל על פי יום עבודה מלא".

מבחינת נושא החופשה המרוכזת אין למעשה כל הבדל בין עובדי יום בני דתות שונות ביחידות, כך גם היעדרות מהעבודה בערב חג שלא במטות מחושבת לבני כל הדתות כיום עבודה מלא, בכך נשמט הבסיס לטענת האפליה.

בעקבות בירור הקבילה פורסם עדכון לנוהל מש"א 02-2004 - "חופשה מרוכזת", שמבהיר את העקרונות המצוינים לעיל.

והסוהרים לא תוגמלו בהטבה זו מלכתחילה - לכאורה אין בסיס לתשלום התגמול הנדרש.

עם זאת, מאחר שנוצר מצב בו שוטרים מתוגמלים בגין השכלה תורנית וסוהרים בעלי אותה השכלה אינם מתוגמלים כאמור, נערכה פנייה לגורמים המקצועיים המתאימים בשירות בתי הסוהר על מנת שיבקשו ויזמו דיון חוזר עם נציגי משרד האוצר, כדי להביא אפליה זו על תיקונה.

עתה יש להמתין לתוצאות דיון חוזר זה.

גנאי שירות - אפון נייד

הקובל, שוטר המשרת במג"ב איו"ש מלין על כך שלא נופק לו מכשיר טלפון נייד מחברת פלאפון, כפי שנעשה לגבי כלל המשרתים בשורות המשטרה.

לדבריו, מכשיר המירס שמשמש אותו אינו יעיל, לא ניתן לקלוט באמצעותו בשטחים רבים, לרבות בביתו, ובכך עשוי הדבר לפגוע בעבודתו.

המשרד לביטחון הפנים פעל והסדיר הנפקת טלפון נייד מחברת פלאפון לכל שוטר. בשל היות הקובל מוצב ביחידה תחת פיקוד צה"ל, על צה"ל החובה לנפק לו אמצעי תקשורת יעיל. על פי ההסכם עם רשויות הצבא לעניין העמדת יחידות ת.פ. צה"ל, הצבא הוא המשלם את שכר אותם שוטרים והוא האחראי לדאוג לתנאי שירותם. מצב דברים זה מקנה למשרתים ביחידות אלה, בין היתר, זכאות לתוספת פעילות א+. לא ניתן להפריד נושא אחד מכלל ההסדר או לאמץ רק את אותם נושאים המיטיבים עם המשרתים באותן יחידות.

אם יש בנמצא טענות לגבי יעילות מערכת המירס, יש להעלותן באמצעות הפיקוד מול רשויות הצבא.

קידום

הקובלת הלינה על אי קידומה כפועל יוצא מהעובדה שנמנעה יציאתה לקורס סייר מתקדם.

לטענתה, עוד לפני חלוף הפז"ם לקבלת דרגת רס"ר היא הפנתה את תשומת לב גורמי אמ"ש כי עליה לצאת לקורס סייר מתקדם כתנאי סף לקידומה ועל מנת שלא יהיה עיכוב בהענקת הדרגה.

הבירור העלה כי הענקת הדרגה התעכבה בשל העדר הכשרת הסף האמורה כנדרש. באותה עת מספר המועמדים לצאת לקורס עלה על מניין ההקצאות שאושרו למחוז ולכן היה צורך לערוך תעדוף מחוזי.

יחד עם זאת, מאחר ושיבוצה של הקובלת לקורס התעכב, כאמור, בשל העדר הקצאה מתאימה ולא מסיבה שתלויה בהתנהגות הקובלת, ועל סמך המלצת המרחב הנוגע בדבר אושר קידומה של הקובלת מתום הפז"ם באופן חריג ולאור העובדה כי היא סיימה בהצלחה את ההכשרה הנדרשת.

"ההצגה האמיתית של אופסה גלויה יותר מכל דבר ברואם של האנשים המפורזים בעשייה, ורואם של האנשים היא גמיש השקפות של רוח מנהיגים" (סוואמי קריאננדה)

מי בקבילות:

- חנה קלר (אורנשטיין) - נציבת הקבילות
- חנה פסובסקי - קפלן, סגן נציבת הקבילות
- סניף הדס שפי - קצינת בירור
- סג"ד שאולה הרמן - קצינת בירור
- סניף יוכי בועז - קצינת בירור
- סניף עליזה ארבל - קצינת בירור
- יוכבד אפרגן - רכזת לשכה בכירה
- אורן שרב - מזכירות